

Poštovani korisnici,

Obavještavamo vas da je stupanjem na snagu **Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (NN 48/2026)** došlo do značajnijih promjena koje utječu na provođenje postupaka jednostavne nabave korisnika koji su obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi u okviru intervencija Strateškog plana ZPP-a 2023. – 2027.

Iako je u tijeku usklađivanje primjenjivih pravilnika, **u nastavku izdvajamo ključne izmjene i pravila te rokove njihove primjene o kojima je potrebno voditi računa pri pokretanju i provedbi postupaka jednostavne nabave.**

Što se mijenja i na što je potrebno obratiti pozornost?

- **Sukob interesa:** Izmijenjene su i proširene odredbe o sukobu interesa koje se odnose na predstavnike naručitelja, s njima povezane osobe i gospodarske subjekte obuhvaćene provjerom, zbog čega je potrebno uskladiti sadržaj izjava o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa.
- **Novi vrijednosni pragovi:** od 1. rujna 2026. povećavaju se pragovi jednostavne nabave - za nabavu robe i usluga na procijenjenu vrijednost manju od 50.000 eura, a za nabavu radova na procijenjenu vrijednost manju od 100.000 eura.
- **Obveza provođenja postupka putem EOJN-a:** Neovisno o izmjenama pragova propisanih ZJN-om, za korisnike intervencija Strateškog plana ZPP-a 2023. – 2027. i dalje se primjenjuju posebna pravila prema kojima se postupci jednostavne nabave provode putem EOJN RH kroz opciju e-Dostava s javnom objavom poziva, osim u propisanim iznimnim slučajevima.
- **Osnove za isključenje:** Potrebno je propisati i provjeriti nepostojanje obveznih osnova za isključenje koje se odnose na dospjele porezne obveze te obveze za mirovinsko i zdravstveno osiguranje.
- **Ostale novosti:** izmjene pravila vezanih uz uvođenje novih podugovaratelja, usporedbu cijena ponuda bez PDV-a, valjanost ponuda i pravnu zaštitu.

Kako biste izbjegli potencijalne nepravilnosti i posljedično primjenu financijskih ispravaka, molimo vas da obratite pozornost na navedeno.

Ovom obavijesti izdvojene su najvažnije izmjene relevantne za provođenje postupaka jednostavne nabave u okviru intervencija Strateškog plana ZPP-a 2023. – 2027. Navedeno ne predstavlja iscrpan pregled svih izmjena propisa niti svih obveza korisnika u provedbi postupaka nabave. Korisnici su dužni postupati u skladu s važećim propisima, pravilima primjenjivima na pojedinu intervenciju te ostalim uvjetima koji se primjenjuju na konkretan postupak nabave.

Za dodatna pojašnjenja možete kontaktirati Agenciju za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, Samostalnu službu za provjeru postupaka javne nabave na broj telefona 01/6002 768.

PRILOG – DETALJNIJI OPIS

Izmjene pravila za provođenje postupka jednostavne nabave korisnika koji su obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi

Pravilnicima o provedbi pojedinih intervencija iz Strateškog plana zajedničke poljoprivredne politike za razdoblje 2023. – 2027. propisana su pravila za provođenje jednostavne nabave za korisnike koji su obveznici javne nabave (naručitelji) sukladno Zakonu o javnoj nabavi (NN 120/2026, 114/2022, 48/2026; ZJN).

Kako postupak usklađivanja podzakonskih akata zahtijeva određeno vrijeme, u nastavku se korisnicima daju informacije o ključnim izmjenama i rokovima njihove primjene koje je potrebno uzeti u obzir pri provedbi postupaka jednostavne nabave.

Važno - početak primjene: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi stupio je na snagu **16. svibnja 2026.**, osim pojedinih odredbi za koje je propisano stupanje na snagu **1. rujna 2026.**, uključujući odredbe o novim vrijednosnim pragovima i pravilima jednostavne nabave iz članka 15. ZJN-a. Postupci jednostavne nabave pokrenuti do stupanja na snagu Zakona dovršavaju se prema odredbama ZJN-a koje su bile na snazi u trenutku njihova pokretanja.

Ovaj dokument sadrži pregled najvažnijih izmjena koje su od posebne važnosti za provođenje postupaka jednostavne nabave korisnika koji su obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi. Pregled nije iscrpan i ne obuhvaća sve izmjene Zakona o javnoj nabavi niti sve obveze koje mogu biti primjenjive na pojedinog korisnika ili postupak nabave. Korisnici su odgovorni za postupanje u skladu s važećim Zakonom o javnoj nabavi, podzakonskim propisima, pravilima primjenjivima na pojedinu intervenciju i drugim primjenjivim propisima.

1. Sukob interesa (Nove izjave)

Proširenje dionika na koje se primjenjuju odredbe: Izmjenama ZJN-a proširen je krug gospodarskih subjekata obuhvaćenih odredbama o sukobu interesa te su izmijenjene odredbe koje se odnose na predstavnike naručitelja i s njima povezane osobe.

Obveza korisnika: Naručitelji su dužni uskladiti izjave o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa s izmijenjenim odredbama ZJN-a te ih pribaviti od osoba na koje se navedena obveza primjenjuje.

2. Provođenje postupka jednostavne nabave putem EOJN-a i novi pragovi

- Novi vrijednosni pragovi (primjena od 1. rujna 2026.):
 - Roba i usluge: procijenjena vrijednost manja od 50.000,00 eura (dosadašnji prag 26.540,00 eura).
 - Radovi: procijenjena vrijednost manja od 100.000,00 eura (dosadašnji prag 66.360,00 eura).
- Obveza e-Dostave: Svi postupci jednostavne nabave, bez obzira na iznos procijenjene vrijednosti, i dalje se provode **isključivo putem EOJN RH** kroz opciju ***e-Dostava s javnom objavom poziva***.
- Iznimke (Jednostavna nabava s pozivom odabranim gospodarskim subjektima isključivo putem EOJN): dozvoljeni su u slučajevima kad je to potrebno zbog poštivanja posebnih propisa, kad isto nije moguće zbog prirode i specifičnosti predmeta nabave te kada nije podnesena ni jedna ponuda ili nijedna valjana ponuda u prethodno provedenom postupku pod uvjetom da početni uvjeti iz prvog postupka nisu bitno

izmijenjeni. U takvim okolnostima korisnik je u obvezi dokazati da nije bilo moguće provesti postupak sukladno ovim pravilima.

- *Važno:* Korisnik mora dokazati opravdanost iznimke. Neosnovano provođenje ovog postupka smatra se nepravilnošću i podliježe primjeni financijskih ispravaka.

3. Obvezne osnove za isključenje

Obvezno je propisati u pozivu na dostavu ponuda uvjet za nepostojanje osnova za isključenje za ponuditelja, člana zajednice ponuditelja, podugovaratelja i subjekta na koji se ponuditelj oslanja.

- obvezno se propisuje dostava potvrde o stanju poreznog duga te neplaćenih obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje. Dokazi kao i postupanje vezano uz ovu osnovu korisnici propisuju sukladno odredbama ZJN
- nepostojanje ove osnove nužno je dokazati u Republici Hrvatskoj i u zemlji sjedišta gospodarskog subjekta.

4. Ostala važna pravila za postupanje

- Usporedba cijena: Javni naručitelj prilikom pregleda i ocjene ponuda uspoređuje cijene bez PDV-a.
- Oslanjanje na druge subjekte: Ako se ponuditelj oslanja na drugi subjekt radi dokazivanja sposobnosti, taj subjekt mora aktivno sudjelovati u izvršenju ugovora.
- Pravna zaštita (Primjena od 1. rujna 2026.): Prigovor se izjavljuje čelniku tijela (odgovornoj osobi naručitelja) za nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura.
- Valjanost ponuda: Naručitelj ne smije odabrati ponudu kojoj je istekao rok valjanosti. Ako valjanost ponude istekne prije donošenja odluke o odabiru, korisnik je obavezan tražiti produljenje valjanosti i jamstva za ozbiljnost ponude ako je isto u postupku zatraženo.
- Novi podugovaratelji: U slučaju uvođenja novih podugovaratelja, njihov ukupni udio ne smije prijeći 50 % vrijednosti ugovora (uzimajući u obzir sve izmjene u trenutku uvođenja). Zahtjev se podnosi kroz sustav EOJN.
- Usklađivanje općih akata: Naručitelji su dužni u roku propisanom ZJN-om uskladiti svoje opće akte kojima uređuju pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave te planove nabave s izmijenjenim odredbama Zakona.