

RADIONICE

za korisnike intervencije 73.13. Potpora javnoj infrastrukturi u ruralnim područjima, projekti izgradnje/rekonstrukcije nerazvrstanih cesta

Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj

siječanj 2024.



SP ZPP

STRATEŠKI PLAN
ZAJEDNIČKE
POLJOPRIVREDNE
POLITIKE 2023. - 2027.



MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE

Sadržaj prezentacije

- Natječaj
- Pravna osnova
- Opći dio
- Uvjeti prihvatljivosti korisnika (u postupku dodjele potpore i tijekom postupka provedbe projekta)
- Uvjeti prihvatljivosti projekta (u postupku dodjele potpore, koji se moraju ispunjavati i zadržati u postupku provedbe projekta)
- Ex-post razdoblje (korisnik, projekt)
- Sankcije za neispunjavanje preuzetih obveza iz Pravilnika
- Broj projekata
- Intenzitet i vrijednost potpore
- Prihvatljivi troškovi (opći, nematerijalni i materijalni)
- Kriteriji odabira (dodatna pojašnjenja uz kriterije odabira)



NATJEČAJ

za provedbu intervencije 73.13. Potpora javnoj infrastrukturi u ruralnim područjima iz Strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike Republike Hrvatske 2023. – 2027.

Datum objave

- 22. prosinca 2023.

Ukupan iznos raspoloživih sredstava javne potpore

- 30.000.000,00 EUR-a

Prihvatljivi korisnici

- jedinice lokalne samouprave

Prihvatljivi projekti

- građenje (izgradnja ili rekonstrukcija) nerazvrstane ceste

Rok za podnošenje prvog dijela zahtjeva za potporu

- od 4. ožujka 2024. od 12:00 sati do 4. travnja 2024. do 12:00 sati



Pravna osnova

- Strateški plan Zajedničke poljoprivredne politike Republike Hrvatske 2023. – 2027.
- **Pravilnik o provedbi intervencije 73.13. „Potpora javnoj infrastrukturi u ruralnim područjima“ i intervencije 74.01. „Potpora za sustave javnog navodnjavanja“ iz Strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike Republike Hrvatske 2023. – 2027. („Narodne novine“ broj 152/23 i 13/24*)**
- Uredba (EU) br. 2021/2115 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove koje izrađuju države članice u okviru zajedničke poljoprivredne politike (strateški planovi u okviru ZPP-a) i koji se financiraju iz Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1305/2013 i (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 435, 6.12.2021.)
- Uredba (EU) br. 2021/2116 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. prosinca 2021. o financiranju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike te upravljanju njome i o stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1306/2013 (SL L 435, 6.12.2021.)
- Uredba Komisije (EU) br. 2022/2472 od 14. prosinca 2022. o proglašenju određenih kategorija potpora u sektorima poljoprivrede i šumarstva te u ruralnim područjima spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL L 327, 21.12.2022.)

* U „Narodnim novinama“ broj 13/24, objavljen je Pravilnik o izmjenama Pravilnika o provedbi intervencije 73.13. „Potpora javnoj infrastrukturi u ruralnim područjima“ i intervencije 74.01. „Potpora za sustave javnog navodnjavanja“ iz Strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike Republike Hrvatske 2023. – 2027., 2. veljače 2024.



Opći dio

- korisnik je svaki subjekt koji je podnio zahtjev za potporu, a koji je izravno odgovoran za provedbu i rezultate projekta
- projekt je aktivnost ili skup aktivnosti koje predstavljaju cjelokupnu i sveobuhvatnu investiciju, a sastoji se od prihvatljivih i, ako je primjenjivo, neprihvatljivih troškova te pripada određenoj intervenciji
- ulaganje je prihvatljivi dio projekta za koji se traži potpora iz Strateškog plana
- postupak dodjele potpore je vremensko razdoblje od podnošenja zahtjeva za potporu od strane korisnika do donošenja odluke o dodjeli sredstava od strane Agencije za plaćanja
- provedba projekta je vremensko razdoblje od donošenja odluke o dodjeli sredstava Agencije za plaćanja kojom se dodjeljuju sredstva korisniku do konačne isplate sredstava
- ex post razdoblje obuhvaća petogodišnje razdoblje od konačne isplate sredstava
- nerazvrstana cesta predstavlja cestu kako je definirano u propisima kojima se uređuju pravni status, način korištenja i mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta te promet na njima, a koja nije razvrstana kao javna cesta u smislu tih propisa

Uvjeti prihvatljivosti korisnika

u postupku dodjele potpore i tijekom postupka provedbe projekta

- korisnik mora imati podmirene, odnosno uređene financijske obveze prema državnom proračunu Republike Hrvatske
- korisnik ne smije biti u postupku predstečaja, stečaja ili likvidacije u skladu s posebnim propisima te ne smije biti poduzetnik u teškoćama kako je definirano Uredbom Komisije (EU) br. 2022/2472
- korisnik ne smije biti na listi isključenja Agencije za plaćanja te mu ne smije trajati razdoblje isključenja iz mogućnosti dodjele potpore iz EPFRR za razdoblje 2014.-2022.
- korisnik ne smije davati lažne podatke pri dostavi zahtjeva za potporu/promjenu/isplatu i dokumentacije



Uvjeti prihvatljivosti projekta

u postupku dodjele potpore

- građenje (izgradnja ili rekonstrukcija) nerazvrstane ceste
- provodi se na području Republike Hrvatske u naselju/naseljima **do 5.000 stanovnika**
- ako se projekt nerazvrstane ceste provodi u više naselja, svako naselje mora imati do 5.000 stanovnika sukladno "Popisu stanovništva, kućanstava i stanova u Republici Hrvatskoj 2021. godine"
- provodi se na području **jedne jedinice lokalne samouprave**
- najviša ukupna vrijednost projekta (uključujući sve prihvatljive i neprihvatljive troškove) iznosi 2.500.000 EUR
- iznos potpore za dodjelu mora biti jednak ili veći od najniže propisane vrijednosti javne potpore
- nema značajan negativan utjecaj na okoliš i/ili ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže i/ili na zaštićene dijelove prirode
- mora biti namijenjen javnoj upotrebi/korištenju i mora biti javno dostupan pojedincima i interesnim skupinama
- mora imati suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području projekt provodi



Uvjeti prihvatljivosti projekta

u postupku dodjele potpore

- projekt mora biti u skladu s važećim strateškim razvojnim dokumentom jedinice lokalne samouprave na čijem se području projekt provodi odnosno s važećim srednjoročnim ili kratkoročnim aktom strateškog planiranja jedinice lokalne samouprave na čijem se području projekt provodi na način da je vrsta projekta za koju se podnosi zahtjev za potporu navedena u mjerama/aktivnostima/prioritetima strateškog razvojnog dokumenta jedinice lokalne samouprave
- mora biti u skladu s prostornim planom jedinice lokalne samouprave na čijem se području projekt provodi
- aktivnosti projekta ne smiju započeti prije podnošenja prvog dijela zahtjeva za potporu, uključujući sklapanje ugovora s izvođačima/dobavljačima ili izvršenje narudžbe radova/robe od njih, osim pripremnih aktivnosti (pripreme aktivnosti uključuju nastale opće troškove, stjecanje vlasništva nad nekretninom na kojoj će se obavljati investicija, ishođenje građevinske i drugih dozvola i s njima povezane aktivnosti, izuzev prijave početka građenja koja podrazumijeva da su aktivnosti projekta započete)
- mora imati izrađenu/ishođenu svu potrebnu dokumentaciju u skladu s propisima kojima se uređuje gradnja i prostorno uređenje



Uvjeti prihvatljivosti projekta

u postupku dodjele potpore

- mora se odnositi na građenje za koje se izdaje građevinska dozvola odnosno ne odnosi se na jednostavne i druge građevine i radove za koje se ne izdaje građevinska dozvola
- mora ostvariti minimalni broj bodova (prag prolaznosti) temeljem kriterija odabira iz Priloga 2 Pravilnika
- na prijavljenom ulaganju se ne smiju napraviti značajne promjene koje mijenjaju svrhu, namjenu i vrstu ulaganja, promijeniti vlasništvo nad ulaganjem, dati ulaganje u zakup ili najam ili ga premjestiti (iznimno, moguća su odstupanja u slučajevima više sile ili nastupa izvanrednih okolnosti u skladu s člankom 3. Uredbe (EU) 2021/2116)
- mora po namjeni predstavljati jednu funkcionalnu tehničko-tehnološku cjelinu i mora se odnositi na jednu građevinu (nerazvrstanu cestu)
- isti prihvatljivi troškovi unutar projekta ne smiju biti predmet nijednog drugog financiranja iz proračuna Europske unije



Uvjeti prihvatljivosti projekta

u postupku dodjele potpore

- projekt može primiti potporu i iz drugih izvora te fondova Europske unije samo ako ukupni kumulativni iznos potpore dodijeljen u okviru različitih oblika potpore ne premašuje najveći intenzitet ili iznos potpore iz glave III. Uredbe (EU) br. 2021/2115 i Pravilnika i uz izbjegavanje dvostrukog financiranja istog troška
- ne može obuhvaćati kombinaciju različitih vrsta projekata
- fazno građenje je prihvatljivo samo ako su prilikom podnošenja zahtjeva za potporu prijavljene sve faze projekta te ako sve faze kumulativno ispunjavaju uvjete iz Pravilnika i natječaja
- korisnik mora biti vlasnik građevine koja je predmet ulaganja/zemljišta na kojem se obavlja ulaganje ili mora dokazati pravni interes nad građevinom koja je predmet ulaganja/zemljištem na kojem se obavlja ulaganje
 - korisnik mora imati ugovor o osnivanju prava građenja sklopljen s vlasnikom zemljišta/postojeće građevine na rok od najmanje 10 godina, računajući od datuma podnošenja prvog dijela zahtjeva za potporu i biti upisan u zemljišne knjige
- kod projekta nerazvrstane ceste, upravljanje i održavanje projektom može se prenijeti samo na trgovačko društvo čiji je osnivač ili jedan od osnivača jedinica lokalne samouprave koja je korisnik

Uvjeti prihvatljivosti projekta

koji se moraju ispunjavati i zadržati u postupku provedbe projekta

- projekt mora biti namijenjen javnoj upotrebi/korištenju i mora biti javno dostupan pojedincima i interesnim skupinama
- aktivnosti projekta ne smiju započeti prije podnošenja prvog dijela zahtjeva za potporu, uključujući sklapanje ugovora s izvođačima/dobavljačima ili izvršenje narudžbe radova/robe od njih, osim pripremnih aktivnosti (pripreme aktivnosti uključuju nastale opće troškove, stjecanje vlasništva nad nekretninom na kojoj će se obavljati investicija, ishodaenje građevinske i drugih dozvola i s njima povezane aktivnosti, izuzev prijavu početka građenja koja podrazumijeva da su aktivnosti projekta započete)
- projekt mora imati izrađenu/ishođenu svu potrebnu dokumentaciju u skladu s propisima kojima se uređuje gradnja i prostorno uređenje
- projekt mora ispunjavati uvjete po kojima je ostvaren broj bodova temeljem kriterija odabira iz Priloga 2 Pravilnika
- korisnik ne smije tijekom provedbe projekta na ulaganju napraviti značajne promjene koje mijenjaju svrhu, namjenu i vrstu odobrenog ulaganja, promijeniti vlasništvo nad ulaganjem, dati ulaganje u zakup ili najam ili ga premjestiti. Iznimno, moguća su odstupanja u slučajevima više sile ili nastupa izvanrednih okolnosti u skladu s člankom 3. Uredbe (EU) 2021/2116



Uvjeti prihvatljivosti projekta

koji se moraju ispunjavati i zadržati u postupku provedbe projekta

- isti prihvatljivi troškovi unutar projekta ne smiju biti predmet nijednog drugog financiranja iz proračuna Europske unije
- projekt može primiti potporu i iz drugih izvora te fondova Europske unije samo ako ukupni kumulativni iznos potpore dodijeljen u okviru različitih oblika potpore ne premašuje najveći intenzitet ili iznos potpore iz glave III. Uredbe (EU) br. 2021/2115 i Pravilnika te uz izbjegavanje dvostrukog financiranja istog troška
- izgrađena odnosno rekonstruirana nerazvrstana cesta koja je predmet ulaganja mora nakon provedbe projekta biti upisana u Zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave (korisnika)
- korisnik upravljanje i održavanje projektom može prenijeti samo na trgovačko društvo čiji je osnivač ili jedan od osnivača jedinica lokalne samouprave koja je korisnik
- iznos prihvatljivih troškova nakon administrativne kontrole zahtjeva za isplatu (prije primjene financijskih korekcija) mora biti veći od 50 % iznosa odobrenih troškova iz odluke o dodjeli sredstava
- projekt mora biti stavljen u funkciju/uporabu ili biti spreman za uporabu
- projekt mora biti vidljivo i na propisan način označen



Ex-post razdoblje

Korisnik

- korisnik kao pravna osoba/poslovni subjekt mora postojati, poslovati i upotrebljavati ulaganje u skladu s odobrenom namjenom
- ne smije biti u stečaju ili likvidaciji
- mora imati i čuvati originalnu dokumentaciju vezano uz ulaganje

Ex-post razdoblje

Projekt

- projekt/ulaganje mora biti namijenjen javnoj upotrebi/korištenju i javno dostupan pojedincima i interesnim skupinama
- ne smije se na ulaganju napraviti značajne promjene koje mijenjaju svrhu, namjenu i vrstu ulaganja, promijeniti vlasništvo nad ulaganjem, dati u zakup ili najam ili ga premjestiti (iznimno, moguća su odstupanja u slučajevima više sile ili nastupa izvanrednih okolnosti u skladu s člankom 3. Uredbe (EU) 2021/2116)
- ne smije se upravljanje i održavanje projektom prenijeti na drugu pravnu ili fizičku osobu, osim na trgovačko društvo čiji je osnivač ili jedan od osnivača jedinica lokalne samouprave koja je korisnik
- isti prihvatljivi troškovi unutar projekta ne smiju biti predmet nijednog drugog financiranja iz proračuna Europske unije
- projekt mora biti u funkciji i upotrebljavati se u skladu s odobrenom namjenom



Sankcije za neispunjavanje preuzetih obveza iz Pravilnika

- ako tijekom postupka dodjele potpore i postupka provedbe projekta, korisnik i projekt ne ispune uvjete prihvatljivosti, korisnikov zahtjev se odbija
- ako je iznos prihvatljivih troškova nakon kontrole zahtjeva za isplatu manji od 50 % iznosa odobrenih troškova iz odluke o dodjeli sredstava, Agencija za plaćanja će izdati odluku o odbijanju zahtjeva za isplatu i odluku o povratu sredstava, ako su sredstva isplaćena (Prilog 7 Pravilnika)
- ako je iznos prihvatljivih troškova nakon kontrole zahtjeva za isplatu između 50 % i 80 % iznosa odobrenih troškova iz odluke o dodjeli sredstava, Agencija za plaćanja će primijeniti financijske korekcije u skladu s Pravilima o primjeni financijskih korekcija (Prilog 7 Pravilnika)
- ako korisnik ne omogući obavljanje posjeta ulaganju/kontrole na terenu, korisnikov zahtjev se odbija te se od korisnika traži povrat isplaćenih sredstava ako je korisnik imao isplatu potpore
- ako Agencija za plaćanja utvrdi da je korisnik umjetno stvorio uvjete prihvatljivosti korisnika i projekta, zahtjev korisnika se odbija ili se ukidaju umjetno stvorene pogodnosti
- ako Agencija za plaćanja utvrdi da korisnik u ex post razdoblju nije ispunio preuzete obveze propisane Pravilnikom i/ili ugovorom o financiranju i/ili odlukom o dodjeli sredstava, na ukupno isplaćeni iznos potpore primijenit će se financijska korekcija ili će se tražiti povrat dijela isplaćene potpore ili cjelokupno isplaćene potpore sukladno Pravilima o primjeni financijskih korekcija (Prilog 7 Pravilnika)

Broj projekata

- isti (jedan) korisnik može podnijeti najviše jedan zahtjev za potporu tijekom jednog natječaja
- ako korisnik podnese više zahtjeva za potporu tijekom jednog natječaja, a koji se odnose na isti projekt, u obzir će se uzeti najranije podnesen zahtjev za potporu, dok će se za ostale zahtjeve za potporu izdati odluka o odbijanju zahtjeva za potporu

Intenzitet i vrijednost javne potpore

- Intenzitet javne potpore ovisi o razvrstavanju jedinica lokalne samouprave u skladu s važećom Odlukom o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti te iznosi:
 - do 80 % od ukupnih prihvatljivih troškova projekta - VII. i VIII. skupinu
 - do 90 % od ukupnih prihvatljivih troškova projekta - V. i VI. skupinu
 - do 100 % od ukupnih prihvatljivih troškova projekta - I., II., III. i IV. skupinu
- najniža vrijednost javne potpore po projektu iznosi 200.000 EUR
- najviša vrijednost javne potpore po projektu iznosi do **2.000.000 EUR**



Prihvatljivi troškovi

Prihvatljivi troškovi su:

- opći troškovi
- nematerijalni troškovi, kao sastavni dio ulaganja uz materijalni trošak
- materijalni troškovi

- prihvatljivi troškovi navedeni su u listi prihvatljivih troškova odnosno Prilogu 4 Pravilnika



Prihvatljivi troškovi

Opći troškovi

- prihvatljivi opći troškovi trebaju biti vezani uz pripremu i provedbu projekta i nastati nakon 1. siječnja 2023. godine
- u intervenciji 73.13. opći troškovi prihvatljivi su do 10 % vrijednosti ukupno prihvatljivih troškova projekta, od kojih:
 - troškovi savjetodavnih usluga u svrhu pripreme dokumentacije na natječaj prihvatljivi u iznosu do 2 % od ukupno prihvatljivih troškova projekta bez općih troškova, ali ne više od 20.000 EUR
 - troškovi projektno - tehničke dokumentacije, geodetskih usluga, elaborata i certifikata, troškovi projektantskog i stručnog nadzora, troškovi vođenja projekta/upravljanja projektom te troškovi pripreme dokumentacije i provedbe postupaka nabave, prihvatljivi su u iznosu koji čini razliku do gornje granice od 10 % od ukupno prihvatljivih troškova projekta bez općih troškova, ako je primjenjivo.



Prihvatljivi troškovi

Nematerijalni i materijalni troškovi

Materijalni troškovi

- građenje (izgradnja ili rekonstrukcija) nerazvrstane ceste - građevinski, obrtnički i instalaterski radovi na izgradnji ili rekonstrukciji nerazvrstanih cesta uključujući i opremu koja je sastavni dio nerazvrstane ceste (veza - čl. 100. Zakon o cestama)

Nematerijalni troškovi

- kupnja ili razvoj računalnih programa (sastavni dio ulaganja uz materijalni trošak)



Kriteriji odabira

KRITERIJI ODABIRA - Intervencija 73.13. Potpora javnoj infrastrukturi u ruralnim područjima (za ulaganja u projekte nerazvrstanih cesta i sustava javne vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda)		Bodovi
1.	Razvijenost područja	Najviše 20
1.1.	Ulaganje na području JLS-a koje pripada skupini od I. do IV.	20
1.2.	Ulaganja na području JLS-a na brdsko-planinskim područjima sukladno Zakonu o brdsko-planinskim područjima i otoci koji su u sastavu JLS koje se nalaze u V. do VIII. skupini	18
1.3.	Ulaganje na području JLS-a koje pripada skupini od V. do VIII.	15
2.	Vrsta građenja	Najviše 20
2.1.	Ulaganje u rekonstrukciju	20
2.2.	Ulaganje u izgradnju	15
3.	Spremnost projekta	Najviše 20
3.1.	Projekt ima ishoduenu svu natječajem propisanu dokumentaciju, prilikom podnošenja prvog dijela zahtjeva za potporu	20
4.	Dobivena potpora iz EPFRR	Najviše 20
4.1.	Korisnik nije dobio potporu iz EPFRR u proteklom razdoblju	20
5.	Uvođenje digitalizacije provedbom projekta	Najviše 20
5.1.	Korisnik uvodi automatizaciju/digitalizaciju procesa unutar projekta	20
MAKSIMALNI BROJ BODOVA		100
PRAG PROLAZNOSTI		50



Kriteriji odabira

Dodatna pojašnjenja uz kriterije odabira

Kriterij odabira „Razvijenost područja“

- broj bodova se utvrđuje ovisno o lokaciji (jedinice lokalne samouprave) ulaganja

Kriterij odabira „Spremnost projekta“

- korisnik ostvaruje bodove kada je učitao svu natječajem propisanu dokumentaciju prilikom podnošenja prvog dijela zahtjeva za potporu, a za koju mu Agencija za plaćanja nije poslala zahtjev za dopunu

Kriterij odabira „Dobivena potpora iz EPFRR“

- navedeno podrazumijeva dodjelu bodova u slučaju da korisniku koji prijavljuje projekt ulaganja u nerazvrstane ceste nije sklopljen ugovor o financiranju u tipu operacije 7.2.2. „Ulaganja u građenje nerazvrstanih cesta „iz Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020. (uključujući prijelazno razdoblje 2021. i 2022. godine)



Kriteriji odabira

Dodatna pojašnjenja uz kriterije odabira

Kriterij odabira „Uvođenje digitalizacije provedbom projekta“

- da bi korisnik ostvario bodove za navedeni kriterij mora navesti radove, opremu i instalacije kojom se omogućuje nova automatizacija, digitalizacija, robotizacija i/ili bilježenje/praćenje parametara unutar predmeta ulaganja, a glavnim projektom i odgovarajućim dijelovima istog mora biti predviđeno izvođenje radova i ugradnja opreme i instalacija za automatizaciju, digitalizaciju, robotizaciju i/ili bilježenje/praćenje parametara
- navedeni radovi, oprema i instalacije moraju biti u vrijednosti od najmanje 10 % ukupne vrijednosti prihvatljivih troškova bez općih troškova prilikom podnošenja prvog zahtjeva za potporu, **a prilikom podnošenja drugog dijela zahtjeva za potporu ne smiju biti manji od 8 % ukupne vrijednosti prihvatljivih troškova bez općih troškova.***
Prilikom podnošenja zahtjeva za isplatu, troškovi koji se odnose na automatizaciju, digitalizaciju, robotizaciju i/ili bilježenje/praćenje parametara, a za koje su ostvareni bodovi, moraju biti realizirani

*Prema Pravilniku o izmjenama Pravilnika o provedbi intervencije 73.13. „Potpora javnoj infrastrukturi u ruralnim područjima“ i intervencije 74.01. „Potpora za sustave javnog navodnjavanja“ iz Strateškog plana Zajedničke poljoprivredne politike Republike Hrvatske 2023. – 2027., koji je 2. veljače 2024. objavljen u „Narodnim novinama“ broj 13/24,



HVALA NA POZORNOSTI!

<https://poljoprivreda.gov.hr>

<https://ruralnirazvoj.hr>



Europska unija

SUFINANCIRANO
SREDSTVIMA
EUROPSKE UNIJE
MJERA TEHNIČKA POMOĆ



MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE