

Članovi-ravnopravnost u odlučivanju; Glasovanje-odabir projekata



AGENCIJA ZA
PLAĆANJA U
POLJOPRIVREDI,
RIBARSTVU I
RURALNOM
RAZVOJU

IZMJENE U UREDBI

- čl. 31. st. 2. točkom b) Uredbe (EU) br. 2021/1060:

„da njime upravljaju lokalne akcijske skupine koje sačinjavaju predstavnici javnih i privatnih lokalnih socioekonomskih interesa, pri čemu nijedna skupina zasebno nema kontrolu nad donošenjem odluka”

- predmetnom odredbom više nije propisano da niti jedna interesna skupina nema više od 49%
- sada je propisano da ne smije imati kontrolu, odnosno više od 50%
- to bi značilo da ako je u LAG-u, javni i gospodarski sektor po 50%, da je onda usklađen s predmetnom odredbom → primjerice 6 članova UO LAG, od čega 3 člana se odnose na javni sektor, a 3 na gospodarski sektor



INTERESNE SKUPINE (SEKTORI)

- članovi u tijelima LAG-a koji donose odluke dijele se na 3 interesne skupine (sektora):
 - JAVNI SEKTOR
 - GOSPODARSKI SEKTOR
 - CIVILNI SEKTOR
- **BITNO:** odnosi se i na skupštinu LAG-a, kao i tijelo za prigovore
- u tijelima LAG-a niti jedna interesna skupina ne smije imati kontrolu nad donošenjem odluka, a sve sukladno članku 31. stavku 2. podstavku b) Uredbe (EU) br. 2021/1060
- pod kontrolom donošenja odluka smatra se slučaj kada pojedina interesna skupina ima natpolovičnu većinu glasova prisutnih članova, uz poštivanje kvoruma prilikom odlučivanja



JAVNI SEKTOR

- **JAVNI SEKTOROM**

- ✓ **smatraju se svi obveznici primjene zakona koji uređuju postupak javne nabave, neovisno o svom pravnom obliku**
- ✓ **drugim riječima, svi obveznici javne nabave su javni sektor**

- **PRIMJERI (JASNO):**

- ✓ **JLS, JRS**
- ✓ **JAVNE USTANOVE (škole, pučka otvorena učilišta, gradski muzeji/kazališta knjižnice/čitaonice, dječji vrtići, javne vatrogasne postrojbe, i slično)**
- ✓ **KOMUNALNA DRUŠTVA**



JAVNI SEKTOR

•TURISTIČKE ZAJEDNICE

- ✓ **Turističke zajednice su organizacije koje djeluju po načelu destinacijskog menadžmenta, a osnivaju se radi promicanja i razvoja turizma Republike Hrvatske i gospodarskih interesa pravnih i fizičkih osoba koje pružaju ugostiteljske usluge i usluge u turizmu ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom na način da upravljaju destinacijom na razini za koju su osnovane**
- ✓ **upisane u Upisnik turističkih zajednica**
- ✓ **ako su obveznici JN onda javni sektor**



JAVNI SEKTOR

• TURISTIČKE ZAJEDNICE

- ✓ ako nisu obveznici JN, onda gospodarski sektor
- ✓ iz javnog objavljenog odgovora Vlade RH:

Naime, sustav turističkih zajednica nije sustav državnih ili javnih tijela, već samostalnih pravnih osoba „sui generis“ osnovanih za potrebe promocije turizma i provođenja s turizmom neposredno povezanih aktivnosti od općeg interesa. Radi se o piramidalno ustrojenom sustavu čiji su članovi (osnivači) u konačnici pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnosti iz turizma odnosno s njime povezane djelatnosti, te na temelju istih plaćaju članarinu turističkim zajednicama. U tom smislu, država ili jedinice lokalne samouprave nisu osnivači odnosno članovi sustava turističkih zajednica niti u većinskom smislu djeluju kroz tijela sustava. Analogno gledajući, radi se o posebnoj vrsti interesnog udruživanja ranije navedenih pravnih i fizičkih osoba (članova) temeljenog na zakonskoj obvezi, a u svrhu ostvarivanja zadaća koje primarno koriste upravo navedenim članovima, a istovremeno radi izrazitog značaja turizma za cjelokupni gospodarski sustav predstavljaju opću korist za cijelo društvo.



GOSPODARSKI SEKTOR

• GOSPODARSKI SEKTOR

- ✓ gospodarskim sektorom smatraju se sva poduzeća, osim onih koji su obveznici primjene zakona koji uređuje postupak javne nabave
- ✓ pojam poduzeća definiran je člankom 1. Priloga I. Uredbe (EU) br. 702/2014:

„Poduzeće je svaki subjekt koji se bavi ekonomskom djelatnošću, bez obzira na njegov pravni oblik. To uključuje, posebno, samozaposlene osobe i obiteljska poduzeća koji se bave obrtom ili drugim djelatnostima te partnerstva ili udruženja koja se redovno bave ekonomskom djelatnošću”

• PRIMJERI (JASNO)



- ✓ OPG/SOPG, OBRTI, ZADRUGE, TRGOVAČKA DRUŠTVA (IZUZEV OBVEZNIKA JAVNE NABAVE)

GOSPODARSKI SEKTOR

- **PROMJENE U ODNOSU NA PROŠLO RAZDOBLJE**

- ✓ Čl. 18. st. 5. Pravilnika: „Organizacije koje zastupaju interese poduzeća smatraju se gospodarskim sektorom”

- **PRIMJERI:**

- ✓ Hrvatska udruga poslodavaca – udruga tekstilne i kožne industrije
- ✓ Udruga proizvođača istarskog pršuta i drugih tradicijskih proizvoda od svinjskog mesa
- ✓ Udruga proizvođača ličkog krumpira
- ✓ Udruga vinograda i voćara Međimurja
- ✓ Udruga proizvođača kulena-Baranjski kulen
- ✓ Proizvođačka organizacija



CIVILNI SEKTOR

• CIVILNI SEKTOR

- ✓ su udruge i druge pravne osobe upisane u registar neprofitnih organizacija sukladno propisima koji uređuju područje neprofitnih organizacija i koje pri tome nisu obveznici primjene zakona koji uređuje postupak javne nabave
- ✓ udruge koje se bave humanitarnim i društvenim djelatnostima
- ✓ zaklade, fondacije
- ✓ građanske inicijative

• PRIMJERI:

- ✓ udruga studenata, umirovljenika, mladih
- ✓ kulturno-umjetnička udruga veseli Međimurci
- ✓ udruga hrvatska žena Kutina
- ✓ lovačka udruga vidra



CIVILNI SEKTOR

- **PROMJENE U ODNOSU NA PROŠLO RAZDOBLJE:**
 - ✓ ako su udruge obveznici JN tada su javni sektor
 - ✓ ako je iz naziva i statuta udruga vidljivo da zastupaju interese poduzeća i gospodarstva tada su gospodarski sektor
 - ✓ fizičke osobe ne mogu biti članovi civilnog sektora (osobno)



MLADI, ŽENE, OSTALI UVJETI

- najmanje 40% predstavnika članova UO LAG-a moraju biti žene
- najmanje 1 predstavnik mora biti mlada osoba, ne starija od 40 godina na dan 1. siječnja 2023. godine
- zaposlenici upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i predstavnici izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu u UO LAG-a predstavljati isključivo tu jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave
- Fizička osoba koja je član UO LAG-a mora imati prebivalište na području LAG obuhvata
- Pravna osoba mora imati sjedište ili podružnicu unutar područja LAG obuhvata



ZADACI LAG-a

- **izjava člana LAG-a je prilog 5. Natječaja za 19.1. - NOVI LAG-ovi**
- **započeti usklađivanje skupština, upravnih odbora s novim pravilima**
- **to posebice vrijedi za skupštine jer će se provjeravati njihova usklađenost kod odabira**
- **danom stupanja na snagu Pravilnika, prestaje obveza podnošenja zahtjeva za promjenu po osnovi starog razdoblja jer se sukobljavaju pravila**
- **zahtjevi za isplatu iz 2014. -22. se mogu podnositi za nastale troškove do dana ugovaranja za 2023.-2027.**



PRAVILA - ODABIR PROJEKATA (glasovanje)

- čl. 33. st. 3. točka b) Uredbe (EU) br. 2021/1060:

„izrađivanje nediskriminirajućeg i transparentnog postupka odabira i kriterija za odabir kojima se izbjegavaju sukobi interesa i osigurava da nijedna interesna skupina zasebno ne kontrolira odluke o odabiru“;

OPERATIVNA PRAVILA:

- natpolovična većina ukupnog broja članova UO LAG-a mora biti prisutna na sjednici LAG-a kako bi kvorum bio zadovoljen
- smatra se da predstavnici prisustvuju sjednici ako se prisustvo osigurava putem tele ili videokonferencije → osigurati revizijski trag
- glasovanje pisanim postupkom dozvoljeno (neograničeno), ali se time ne može osigurati kvorum



PRAVILA – ODABIR PROJEKATA (glasovanje)

- **nakon utvrđivanja kvoruma, niti jedna interesna skupina ne smije imati natpolovičnu većinu prisutnih članova**
- **u odlukama niti jedna interesna skupina ne smije imati natpolovičnu većina glasova, nakon izuzimanja članova zbog sukoba interesa**
- **odluke se donose običnom većinom glasova**
- **dokumentirati i sve navoditi u zapisnicima sa sjednica UO LAG-a**



PRIMJER – OSIGURANJE KVORUMA I RAVNOPRAVNOST U ODLUČIVANJU

Tablica A. Osiguranje kvoruma i ravnopravnosti u odlučivanju

UKUPNI BROJ ČLANOVA UO LAG-a: 9

SEKTOR	NA SJEDNICI PRISUTNO	KVORUM <i>=(broj prisutnih/ ukupni broj članova)</i>	KVORUM OSIGURAN <i>prisutna natpolovična većina ukupnog broja članova</i>	% SEKTORSKA ZASTUPLJENOST <i>=(broj članova svake interesne skupine/ ukupni broj prisutnih)</i>	RAVNOPRAVNOST U ODLUČIVANJU <i>niti jedna interesna skupina nema natpolovičnu većinu glasova prisutnih članova</i>
GOSPODARSKI	2	=5/9 (56%)	DA	=2/5 (40%)	DA
JAVNI	2			=2/5 (40%)	
CIVILNI	1			=1/5 (20%)	



PRIMJER – GLASOVANJE O POJEDINAČNOM PROJEKTU

Tablica B. Glasovanje o pojedinačnom projektu korisnika "OPG Poljoprivreda"

Napomena: Član javnog sektora se izuzeo jer je obiteljski povezan s korisnikom!

SEKTOR	ČLANOVI S PRAVOM GLASA	ZA PREDLOŽENU ODLUKU GLASOVALI	PROTIV PREDLOŽENE ODLUKE GLASOVALI	% SEKTORSKE ZASTUPLJENOSTI U ODLUCI <i>(=broj članova svake pojedine interesne skupine/ ukupni broj članova koji su glasovali za tu odluku)</i>	NITI JEDNA INTERESNA SKUPINA NE KONTROLIRA ODLUKE	ODLUKE DONESENE OBIČNOM VEĆINOM <i>(=broj glasova za odluku/ ukupan broj članova s pravom glasa)</i>
GOSPODARSKI	2	2		=2/3 (67%)	NE	DA =3/4 (75%)
JAVNI	1		1	=0/3 (0%)		
CIVILNI	1	1		=1/3 (33%)		
UKUPNO	4	3	1			



Hvala na pažnji!



AGENCIJA ZA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI, RIBARSTVU I RURALNOM RAZVOJU

Ulica grada Vukovara 269d
10 000 Zagreb

+385 1 6002 700 (centrala)

+385 1 6002 742 (informiranje)

www.apprrr.hr

info@apprrr.hr

